

乌海市“十四五”公路、水路 交通运输发展规划

乌海市交通运输局

2021年7月

目 录

前言	1
一、发展现状	3
（一）发展成就	3
（二）存在问题	17
二、发展形势及要求	20
（一）发展阶段研判	20
（二）形势要求	22
三、指导思想与发展目标	27
（一）指导思想	27
（二）基本原则	28
（三）发展目标	29
四、重点任务	32
（一）加快完善公路基础设施网络	32
（二）管养服务品质强化工程	38
（三）运输服务质效提升工程	40
（四）智慧绿色平安交通工程	42
（五）提升行业治理现代化水平	46
五、资金匡算	47
六、保障措施	48

（一）加强组织领导，建立有效的跨区域、跨部门协调机制	48
（二）统筹推进规划工作，引导规划有序实施	49
（三）积极拓展投融资渠道，夯实建设资金保障	50
（四）坚持问题导向，创新管理体制机制	51
（五）推动行业科技创新，支撑交通运输高质量发展 ...	52
（六）深化人才培养机制，服务交通强国建设	53
附件 规划环评	54
（一）环境总体情况	54
（二）环境影响分析	55
（三）环境影响评价	57
（四）环境影响减缓对策和措施	57

附表目录

附表 1 “十四五”期乌海市高速公路项目表	60
附表 2 “十四五”期乌海市普通省道项目表	61
附表 3 “十四五”期乌海市农村公路项目表	62
附表 3-1 “十四五”期乌海市农村公路其他路网改善项目表	63
附表 3-2 “十四五”期乌海市建制村通双车道公路改造建设项目表	65
附表 4 “十四五”期乌海市客运站项目表	66
附表 5 “十四五”期乌海市货运枢纽（物流园区）项目表	67
附表 6 “十四五”期乌海市内河水运基础设施建设项目表	68

附图目录

附图 乌海市“十四五”骨架公路网建设规划示意图	
-------------------------	--

前言

“十四五”时期是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。党的十九大报告将建设交通强国作为建设现代化经济体系的重要内容，赋予了交通运输行业新使命，指明了交通运输发展的新方向。交通运输作为服务经济、服务社会、服务公众的重要载体，要坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以人民为中心，大力支持交通运输高质量发展。对于乌海市的交通运输发展来说，“十四五”期是乌海交通基础设施建设、服务水平提升和行业转型发展的黄金时期。

本规划在《内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《乌海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的指导下，按照《内蒙古自治区“十四五”公路水路交通运输发展规划》总体要求编制，旨在深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会的战略部署，以贯彻落实《交通强国建设纲要》为总揽，以建设人民满意交通为宗旨，结合国家、自治区和乌海市发展的新形势、新要求，抓好黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略的历史机遇，阐明“十四五”

时期公路水路交通运输发展目标和重点任务，是“十四五”时期乌海市公路、水路交通运输发展的指导性文件，也是交通运输部门依法履行职责的重要抓手。

一、发展现状

(一) 发展成就

“十三五”期，在国家、自治区的大力支持和乌海市委市政府的领导下，乌海市各级交通运输主管部门牢牢抓住“一带一路”、西部大开发、新型城镇化、乡村振兴、脱贫攻坚等重大战略机遇，在经济形势持续下行，投融资政策极具挑战的环境下，仍较好的完成了“十三五”规划的主要目标任务。交通基础设施建设成就显著，公路养护、运输服务、绿色交通、平安交通、智慧交通等领域都取得了长足进步，交通运输行业改革不断深化，有力的保障了乌海市经济社会持续健康稳定发展。

1. 交通基础设施发展迅速

交通建设投资规模快速增长。“十三五”期，乌海市累计完成交通固定资产投资 39.78 亿元，是“十二五”的 1.14 倍，较“十二五”增长 14%。

基础设施网络规模不断扩大。全市已形成以高速公路、国省干线为骨架的“三横四纵两桥”公路主干网络，畅通了连接银川、兰州等西北主要城市，包头、呼和浩特、北京、天津及沿海城市的对外交通运输通道。海勃湾区、乌达区、海南区之间形成连接顺畅的城际快速通道环线、重载经济环线和“小三角”路网。截至 2020 年底，全市公路通车总里

程达到 1171 公里，较“十二五”末新增 248 公里，增长 26.9 个百分点；公路网密度达到 66.76 公里/百平方公里，是全区平均水平的 3.75 倍（全区为 17.8 公里/百平方公里），居全区首位，较“十二五”末提高 27.48 公里/百平方公里。

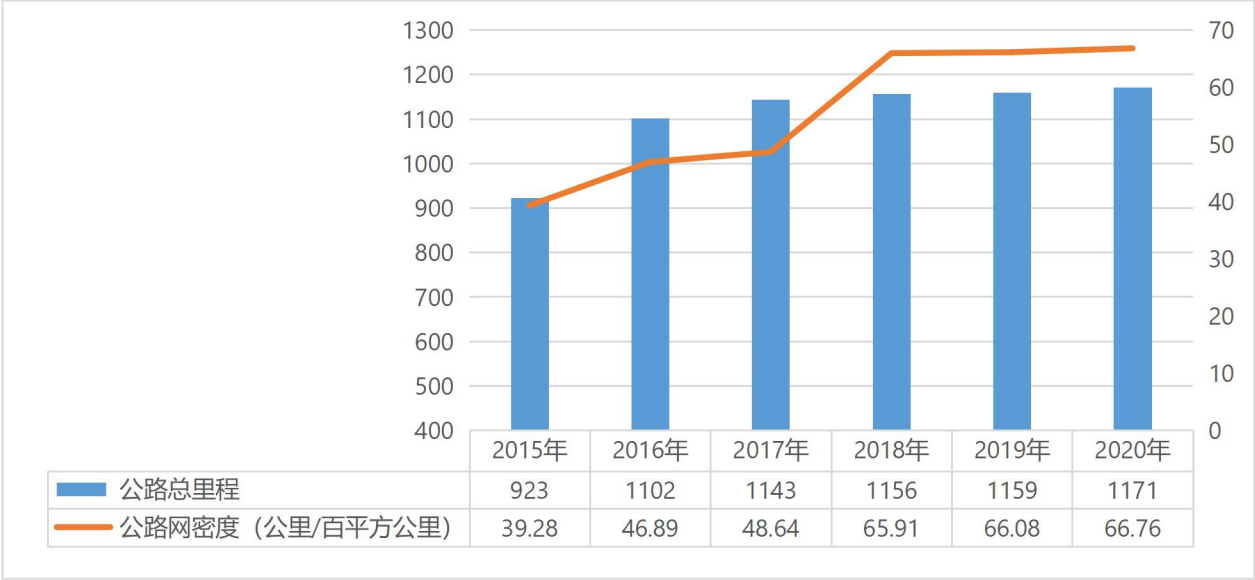


图 1-1 2015-2020 年全市公路总里程增长情况

高速公路网络加快完善。“十三五”期，加快高速公路网主骨架构建，实现乡镇通高速公路。国家高速 G18 荣乌高速公路棋盘井至乌海段建成通车，对进一步促进乌海与山西、河北、山东等地的交流，实现经济互补具有十分重要的意义。截至 2020 年底，乌海市高速公路通车总里程达到 111 公里，较“十二五”末增加 73.4%。

普通干线路网服务水平进一步提升。连接乌海市黄河两岸的特大型公路桥梁 G110 乌海黄河大桥建成通车，连通了自治区中西部的交通大动脉；S318 乌海湖黄河大桥、G244

乌海渡口村至苦水沟段公路建成通车，S217 海勃湾绕城段及连接线工程开工建设，大幅提升了区域竞争力，有效加快乌海市及周边的一体化发展，对集聚要素资源、拓展城市发展空间，促进全市经济社会协调发展提供了强有力的支撑保障，同时国省干线乡镇覆盖率大幅提升。截至 2020 年底，国省干线总里程达到 400 公里，较“十二五”末增加 131 公里，是“十二五”末的 1.5 倍。国道二级及以上公路占比达到 99.7%，高于自治区平均水平（70.5%）29.2 个百分点，高于全国西部地区国道二级及以上占比目标（65%）34.7 个百分点；省道三级及以上公路占比达到 88.5%，高于自治区平均水平（81.2%）7.3 个百分点。

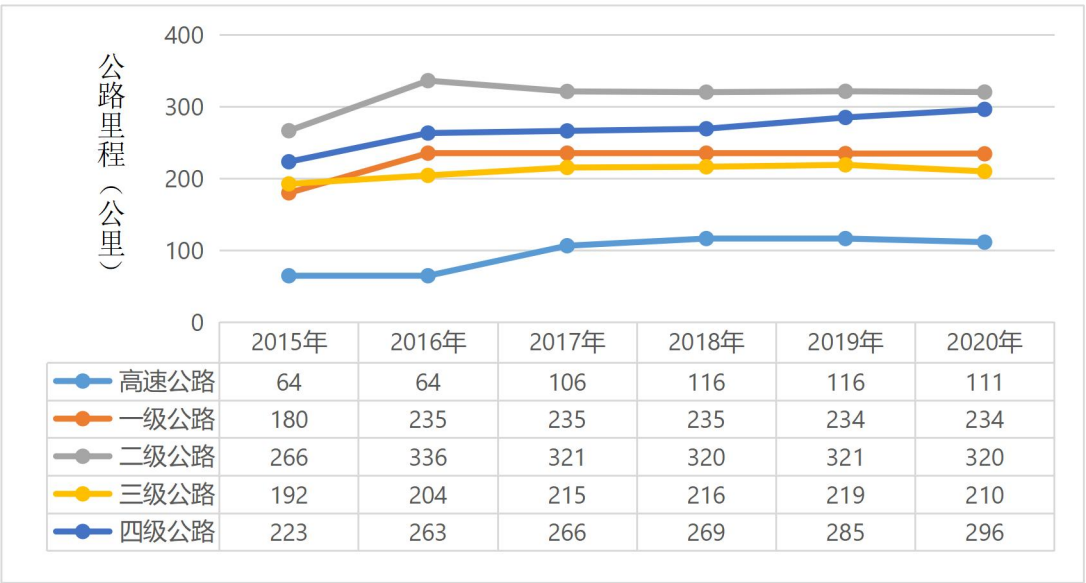


图 1-22015-2020 年全市各等级公路里程增长情况

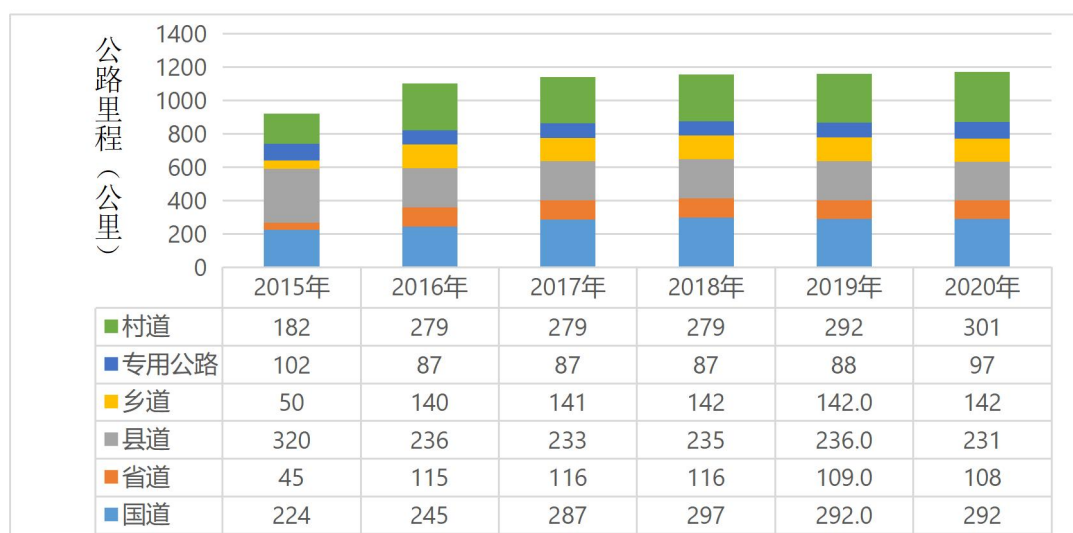


图 1-3 2015-2020 年全市各行政等级公路里程增长情况

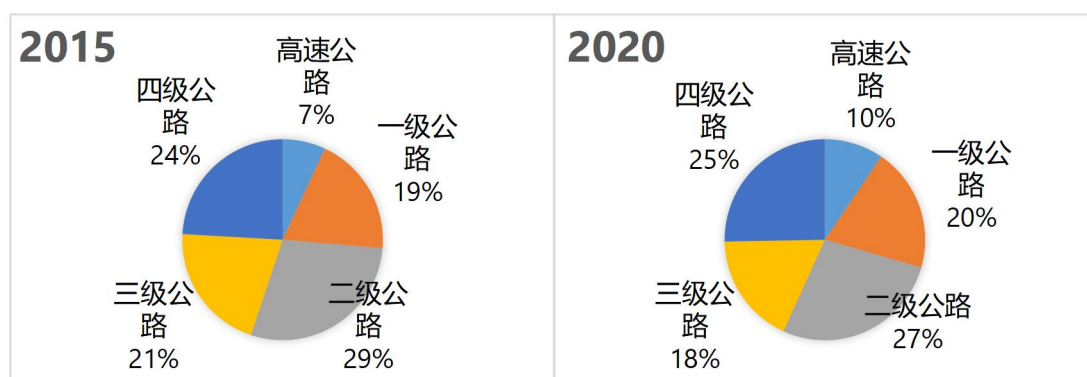


图 1-4 2015、2020 年全市公路技术等级结构

表 1-2 乌海市公路等级结构表（2020 年）

行政等级	技术等级	等级公路					总计	比重
		高速公路	一级公路	二级公路	三级公路	四级公路		
国道		111	92	88	1		292	25%
省道			49	47	12		108	9%
县道			65	118	35	13	231	20%
乡道			26	37	42	36	142	12%
专用公路				21	69	7	97	8%
村道			2	9	50	240	301	26%
合计		111	234	320	210	296	1171	100%
比重		9%	20%	27%	18%	25%	100%	

农村公路建设成效显著。“十三五”期，全市围绕服务人民群众安全便捷出行和农村经济社会发展，扎实推进农村公路道路加宽改造工程及街巷硬化建设，农村交通条件显著改善。积极推进农村公路管理体制改革的，制定出台了《乌海市全面推行农村公路路长制实施方案》，为推进“四好农村路”建设，发挥农村公路对乡村振兴战略实施、打好精准脱贫攻坚战的支撑作用提供了指导。“十三五”期，农村公路新增 116.8 公里，全市农村公路通车里程达到 770.8 公里，农村公路通畅水平和安全条件明显提高。所有镇、行政村（涉农社区）通硬化路比例达 100%，行政村（涉农社区）通客车率达到 100%，提前完成交通扶贫兜底性指标。

旅游公路建设取得较大进展。全市共有旅游景区（点）14 家，其中国家 4A 级景区 5 家、3A 级景区 3 家、2A 级景区 6 家。“十三五”期，海勃湾区观音庙、兴海寺、海南区觉海寺、满巴拉僧庙等旅游公路前期工作稳步推进，4A 级景区实现一级及以上干线公路连通，3A 级景区实现二级及以上干线公路连通。

公路运输场站建设有序推进。积极推进公路客运场站建设，乌海市一级客运枢纽站乌达公交客运枢纽站建成运营，出行服务品质不断提升。截至 2020 年底，公路运输场站建设累计完成投资 2.39 亿元，全市共有等级客运站 5 个，其中

一级客运站 2 个，二级客运站 2 个，三级客运站 1 个。

内河水运基础设施建设稳步发展。全市内河水运基础设施建设稳步推进，截至 2020 年底，全市共有 5 座码头，其中营运码头 4 座，商务码头 1 座。

表 1-3 乌海市“十三五”公路、水路交通运输主要指标完成情况

指标		2015 年	“十三五” 规划目标	2020 年	完成比例 (%)
公路建设投资 (亿元)				39.78	
公路总里程 (公里)		923	1206	1171	87.6%
其中	高等级公路 (公里)	503	769	665	61.1%
	其中				
	高速公路 (公里)	64	127	111	74.3%
	一级公路 (公里)	179	354	234	31.4%
	二级公路 (公里)	260	287	320	223.2%
汽车 客运 站	一级客运站 (个)	1	1	2	100%
	二级客运站 (个)	1	3	2	
	三级客运站 (个)	2		1	
公路综合优良率 (%)		62.2		68	
干线公路优良率 (%)		55.9		61.4	
乡镇通客车率 (%)				100%	
行政村通客车率 (%)				100%	
3A 级以上旅游景区通三级以上公路率 (%)				100%	
旗县区二级及以上汽车客运站比率 (%)				100%	
乡镇 (苏木) 农村客运站比率 (%)				100%	

2. 公路养护管理成效显著

公路养护工程扎实推进。“十三五”期，以抓好路况质量提升、路域环境美化、保安全保畅通、内业管理规范化为目标，以“迎区检”、“迎国检”为契机，实施“畅安舒美示

范公路创建活动”、“干线公路养护质量年活动”公路养护专项工程，加强桥梁管理，大幅提高公路网整体服务水平和通行能力。预防性养护工程持续强化，养护管理规范化水平、养护资金利用效率和道路使用寿命大幅提升。实施旧海拉线一级公路路面微表处预防性养护处治，完成省道海拉线海南至拉僧庙路段道路路面结构层、国道 G244 线道路路面结构层、国道 G110 二级公路新地至巴拉贡段路面预防性养护工程总计 100 公里。实施海南至海勃湾快速通道下沉路段改造、110 国道三麻段下沉路修复改造、海拉线一级路护坡及南绕城二级路护坡加固改造、海拉线 K32 公里矮墙护坡加固、海拉线 K11+300 铁路桥北侧护坡加固、海勃湾至海南城际快速通道起点互通防护加固工程、海拉线老石旦街道破损水泥混凝土路面翻修、机场路和北绕城线公路水毁修复、海南一乌达重载公路边坡治理等工程，大幅改善国省干线公路路面技术状况。实施公路安全生命防护工程，完成了国道 244 线危桥改造等国省干线危桥改造工程 14 座，及时消除管辖线路安全隐患，公路抗灾能力、安全防护能力显著强，保障了社会各界安全快捷出行。

养护机械化、信息化水平不断提高。国省干线、三区快速通道公路巡查、路面清扫、护栏清洗、路面病害修补等基本实现机械化，干线公路养护机械动力装备率居全区第一。

机械化养护队伍建设力度加大，机械设备购置、管理及操作人员培训不断加强。公路养护信息化建设持续加强，应急处置信息化管理水平进一步提升，完成路网场外监控站点安装施工工作，精准监测各条线路通行状况。绿色发展理念继续强化，积极推广冷再生、热再生等废旧路面材料循环利用技术，减少养护施工作业对环境的影响。完成三条干线公路G244、S217、S318公路网命名编号调整工作。圆满通过交通运输部“十三五”全国干线公路养护管理评价，并取得优异成绩。

路政管理能力显著增强。以开展全国性治超集中整治工作为核心，紧紧围绕治超工作目标和工作重点，以固定超限检测站为依托，进一步巩固和加强路警联合执法，进一步规范超限检测站执法流程，加大路面治理力度。推进流动治超工作，推进路警联合治超。在每个超限检测站设立治超治安岗，严厉打击扰乱治超秩序违法行为。在货运车辆较为集中的重点路段和节点地段进行路警联合流动执法，坚持全天候全方位巡查24小时值班制，有效净化公路通行环境。落实超限运输车辆信息抄告制度。采取治超和治污相结合措施，公路交通污染状况得到明显改善，环境综合整治成效明显。

农村公路养护管理逐步完善。农村公路养护水平和质量明显提高，农村公路管养体制更加健全，镇、行政村两级农

村公路管养体制进一步完善，“路长制”全面推行，明确了区、镇、行政村三级农村公路管养主体责任。建立了农村公路养护资金长效保障机制，农村公路管养经费纳入各区本级财政预算。农村公路养护技术体系更加健全，养护规范化、专业化、机械化水平进一步提高，废旧路面材料循环利用等养护新技术推广应用。深入实施危桥改造和安全生产防护工程，安全保障能力有效提升。

3. 运输服务能力持续提升

公路客货运输保障能力充分。“十三五”期，全市累计完成营业性公路客运量、货运量分别为 417.3 万人、31987.2 万吨，在综合运输体系中分别占到 30.54%、81.22%，仍占据主导地位。

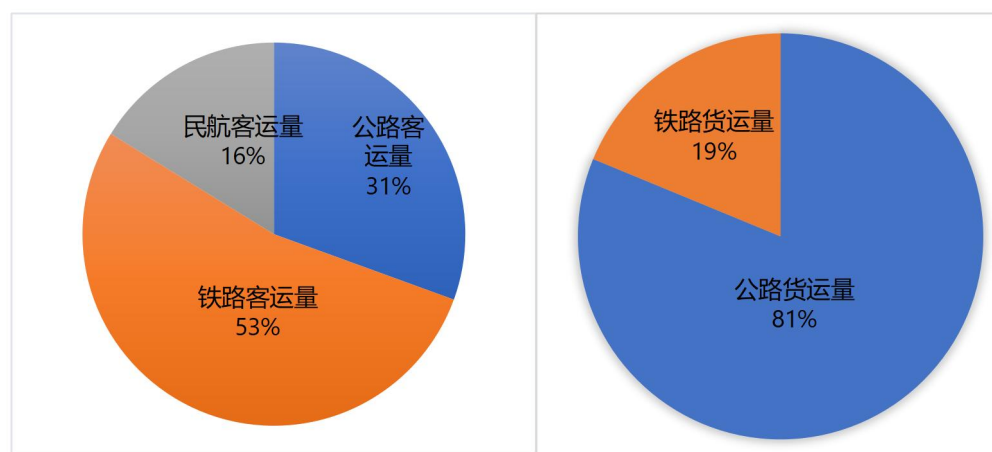


图 1-5 2016-2020 年乌海市客货运输结构比例

客运服务水平进一步提升。大力实施公交优先发展战略，成功入选交通运输部“十三五”第一批公交都市创建城市。城乡客运一体化持续推进，镇村公交服务范围不断拓展，基

本公共服务均等化水平不断提升。农村客运服务网络进一步完善，农村客运班车的通达密度和服务质量进一步提升。客运服务更加便民，“运输服务+互联网”新业态蓬勃发展，客运联网售票使群众出行更加便捷。客运班线不断优化，城市公交营运线路达 47 条，长途客车营运线路达 57 条，平均日发送旅游 2118 人次。全市营运客车向大型化、高级化方向发展，旅客出行更加舒适、安全。

货运服务不断转型升级。积极推动物流园区基础设施建设。重点推进传统货运企业向现代物流方向转型发展，制定了《乌海市物流业降本增效专项行动实施方案》，多式联运、公路甩挂运输等先进运输组织模式得到推广，乌海鸿达多式联运示范工程顺利实施。网络货运、第三方物流快速发展，绿色物流发展不断提速，物流业降本增效逐步显现。推进“互联网+货运物流”新业态、新模式发展，全市已有 5 家企业通过网络平台线上服务能力认定。城乡物流配送更加高效，配送节点功能和布局更加完善，农村物流实现快速发展。采取“运邮结合”方式，实现了农村物流服务网络与干线物流网络的有效衔接。

道路运输服务保障能力不断提高。进一步规范公路客运、货运市场秩序，不断巩固和提高道路运输行业的服务能力和水平，实现了旅客无滞留、物流更通畅、安全无事故目标。

开展旅客运输源头管理、客运市场专项清理整顿活动，进行出租车运价调整和出租汽车行业隐患排查工作，深入推进出租车“两权统一”工作，全面提升出租车行业服务水平。积极推动公交体制机制改革，校车服务区域覆盖全市，为三区偏远地区、农矿地区学生出行提供便利。有效开展“两客一危”车辆智能视频监控和公交车辆安装安全防护装置专项行动。全面推进自治区第二批无车承运人试点工作。加强道路危险货物运输车辆动态监控管理，启动危货运输企业约谈制度，维护道路货运行业有序发展。

海事管理能力显著提高。“十三五”期，海事基础设施建设全面推进，海事装备条件持续改善。滨河1号码头、开元公务码头海事专线、水上救援专用码头兼工作平台相继完工，海事水上搜救基地建设初步见效。海事信息化水平不断提高。建成覆盖乌海市环乌海湖陆域、水域、城区的无线电中继台和调度管理平台以及海事应用管理、海事政务服务、OA移动办公和数据管理、现场监管和信息交流、电子资料管理、综合档案管理信息等6个信息平台，通过海事应急船舶车辆GPS/北斗定位、水域GPS监控、“乌海海事”微信平台 and 记录仪等方式采集巡查数据。

4. 智慧、绿色、平安交通稳步推进

交通运输智慧化水平进一步提升。公路网运行监控能力

提高，G6 高速公路、三区快速通道等干线公路实现实时监控，公路安全通行和状态监测得到充分保障。便民服务能力显著提升，乌海市公交公司引进智能调度系统，实现公交车辆运营调度智能化；乌海市移动支付便民工程“智慧公交”项目上线使用，全市公交车全部开通银联支付乘车功能，为市民提供了更加安全便捷的支付服务。网络货运迅速发展，全市已有 5 家企业通过网络平台线上服务能力认定，取得网络货运道路运输许可证。高速公路 ETC 覆盖率达到 100%，公众出行信息服务覆盖率达到 100%，有效提升旅客出行便捷化水平。行业监管和政务管理智能化水平显著提升，积极推广 OA 移动办公平台，有效提高内部管理效率，业务流转显著加快。海事协同办理效率迅速提高，中国海事协同管理平台得到推广应用，船舶检验、船舶登记、船员培训等业务实现网络平台协同办理。

绿色交通发展步伐加快。“十三五”期，深入贯彻落实生态环保理念，作为全区首个“全国绿色交通城市”，各类交通节能减排项目顺利完成。制定印发了《乌海市交通运输节能减排考核体系》，建立了节能减排考核机制，节能环保技术得到广泛应用，污染防治攻坚实现新突破。积极推广路面废旧材料循环利用技术在公路建设、养护工程中的应用，更加重视公路沿线造林绿化工作，公路两侧造林绿化量逐年上升。清洁能源与新能源车辆推广应用覆盖面进一步扩大，全部淘汰国 II 及以下排放标准车辆，国 IV、国 V 及以上排放标准车辆占比大幅增加。

交通安全应急保障能力显著提高。制定印发《安全生产及应急工作“党政同责、一岗双责、失职追责”制度》《交通运输行业安全生产大检查实施方案》，深入开展“平安公路创建活动”、“安全生产百日攻坚”、“安全生产月”、“打击非法营运黑车”“水上安全事故应急演练”等专项活动，强化行业监管责任和企业主体责任，加强常态化安全生产宣传教育培训，积极开展安全标准化达标工作。加强了隐患排查和风险防范工作，对事故易发路段、特大桥梁、危窄桥梁等基础设施，长途和旅游客运、危化品运输、重载货运等重点领域开展了安全隐患排查，安全隐患整改率 100%。水上交通安全监督管理不断加强，水上联合执法监管能力大幅提升。全面开展“平安船舶”等安全生产专项行动、“三无”船舶非法航行、非法载客等专项整治行动，进一步保障乌海市水上交通安全能力。加强黄河流凌期巡视和监管工作，强化黄河乌海段特别是乌海湖水域水上监管工作，重点部位、重点船舶实现实时监控。应急处置协调反应能力切实提高，组建乌海市水上交通应急处置指挥中心，建立与消防、公安等部门的联动机制，建立海事与水上搜救监控调度室，实施海事执法人员与应急处置队员共同值班制度，保证水上应急指挥调度及时有效。切实加强航运企业水上交通安全监管，强化船舶和浮桥设施检验与管理工作。“十三五”期，全市未发

生较大及以上安全生产事故，安全生产形势总体平稳。“十三五”期，全市建设公路安全生命防护工程 1.92 公里，加固改造危桥涵 14 座。

5. 交通运输行业改革不断深化

“十三五”期，全市交通运输行业认真落实乌海市政府和自治区交通运输厅全面深化改革部署，持续深化推进综合交通运输体制机制改革、综合执法改革、投融资改革、“放管服”改革等，取得积极成效。主动对接周边盟市并签订《呼包银榆区域交通合作协议》，制定《乌海市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》（试行）深化出租汽车改革。大力推进“全国绿色交通城市”创建，践行绿色发展理念，全面提升乌海市公交管理水平和服务品质。切实提升事中事后监管能力和水平，进一步规范优化“双随机”抽查方式和程序，实现“双随机”抽查事项在市场监管执法事项和其他行政执法事项的全覆盖。深入推进法制交通建设，不断推进路政执法规范化管理，全面规范路政行政许可办理，提高办件的质量和效率。强化执法人员法律法规及业务知识培训，建设多层次执法人才队伍，以“三基三化”建设为基础，推进基层执法站所标准化、规范化、职业化建设。鼓励和引导社会资本参与交通运输投资运营，大力推广社会资本与政府合作模式。深入开展法制宣传教育和法制文化建设，推动全行

业法制素养全面提升，交通参与者交通运输法律法规意识不断增强。

（二）存在问题

“十三五”以来，乌海市公路水路交通运输实现了快速发展，供给能力和服务水平等都得到了明显提高和改善，但是，与建设交通强国，开启全面建设社会主义现代化国家新征程总体要求相比，公路水路交通运输发展还存在一些问题和不足，主要表现在：

交通基础设施网络仍需完善。虽然“十三五”期全市公路建设取得了显著成就，但与不断提高的经济社会发展水平和日益增长的交通需求相适应仍存在一定的距离，基础设施建设仍存在较大提升空间。高速公路网主骨架尚未完全建成，国家高速公路 G1816 荣乌高速公路乌海至玛沁联络线乌海巴音陶亥至石嘴山（蒙宁界）段和地方高速 S33 敖伦布拉格至蒙西高速公路巴彦木仁至蒙西段、S37 乌海至宁东高速公路乌海至上海庙（乌海段）段尚未贯通。国省干线公路网仍然存在断头路。农村公路、矿区道路技术等级普遍偏低，三、四级公路占比 63.87%。水运基础设施仍需完善。客运枢纽、多式联运枢纽场站数量不足，场站基础设施建设与客、货运转型升级和城乡公共服务均等化需求仍存在较大差距。

公路网区域发展不平衡不充分，结构性矛盾仍较突出。

乌海市辖区南北狭长且多山，山地丘陵约占全市总面积的三分之二，其间穿越国道 110 线、包兰铁路及规划包银高铁等交通干线。南北向通道密集，东西向对外运输通道较少，与阿拉善、鄂尔多斯横向连通性不足，仅有三条通道且存在断头路；受城市历史发展格局影响，铁路、山体分隔，使城市内部路网联通性不足，降低了交通运输整体运行效率。三区路网密度差异明显，海勃湾区与海南区公路网密度相差 28.86 公里/百平方公里。同时旅游交通层次功能不清，通往个别景点的最后一公里仍未贯通，一定程度上制约了旅游业发展。

资金需求与供给矛盾更加突出。乌海市公路项目桥梁占比高，征拆量大，工程造价高。项目建设资金主要来源于国家、自治区补贴及地方自筹，资金筹措受国家投资政策影响较大。随着国家投资政策调整、财政政策紧缩和金融政策严控，以及地方财力有限和交通投融资政策体制的变化，公路建设项目融资、筹资渠道收窄，财政性配套资金筹措压力凸显，建设资金短缺问题日益突出，融资渠道较少，PPP 建设模式尚在探索，资金筹措成为制约交通基础设施建设投资稳增长的瓶颈。

农村公路养护管理体制仍需改进，养护资金投入不足。农村公路养护管理体制多为被动型养护，市场化运作尚未形

成，不利于社会融资，影响养护技术的革新与管理机制的创新，制约着养护质量的提高和养护规模的扩大；养护资金来源单一，资金投入不足问题凸显。

运输服务质量和水平有待提高，运输装备现代化水平需进一步提升。乌海市重型车辆流量大，造成公路使用寿命缩短，影响公路通行能力。物流园区建设缺乏统筹布局，专业化多式联运枢纽场站数量不足，多式联运优势尚未充分发挥；基本公共服务均等化水平有待进一步提升，城乡运输服务发展不平衡、不充分问题仍然突出，农村客运服务便利化程度、服务品质、安全服务能力需进一步提升；运输装备现代化水平需进一步提升，客运装备高档化、舒适化供需矛盾仍然突出；信息化、智能化技术与运输服务融合程度仍然不足。

交通运输现代化水平亟待提升，智慧、绿色、平安交通发展任重道远。交通信息化开发应用水平有待提高，科技引领作用尚未充分发挥，信息化资源有待整合；交通发展与环境资源要素间矛盾仍然突出，节能减排、污染防治、资源循环利用总体水平有待提升，绿色交通长效机制尚未形成，绿色交通发展任重道远；安全监管和应急保障能力仍需增强，安全生产责任体系仍需完善，安全生产管理和投入不足，运输工具、装备设施安全的信息化水平不高，安全生产管理机构设置和人员配备不够充分，安全防控措施和机制体制不够

完善，平安交通建设和发展形势仍然严峻。水上交通应急处置指挥中心现有水上搜救装备配置落后、日益老化，已无法保障当前水上搜救与应急处置的全方位覆盖、全天候运行和响应迅速处置高效等要求，水上搜救物资配备与硬件建设亟待加强。

交通运输全面深化改革进入关键期，行业治理体系和治理能力现代化水平亟需提高。交通运输将进入多项改革落地以重塑行业治理体系的关键时期，面对交通运输新技术、新业态、新模式，法规制度建设还相对滞后，前瞻性政策储备还不够，行业监管能力不足。在政策、环境、土地、资金等多方因素影响下，交通运输行业治理体系适应水平不够，交通政策和项目的推动缺少多部门和社会的支持与参与。

二、发展形势及要求

（一）发展阶段研判

“十四五”时期是我国实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是交通运输由“基本适应”向“提质增效”的转换期，是基础设施网络完善、运输服务水平提高和转型发展的关键期，是决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程重要五年，也是为建设现代化交通强国奠定基础的关键时期。党的十九届五中全会作出加快建设交通强国的重大部署，为交通运输行业高质量发展进一步指

明了方向。当前和今后一个时期，交通运输发展仍处于重要战略机遇期，必须牢牢把握高质量发展这个主题，以交通运输的高质量发展支撑经济社会的高质量发展。

“十四五”时期随着国家重大战略的深入实施，自治区拥有多重叠加的发展机遇，具备更好推动以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展的多方面有利条件。交通运输迎来了基础设施建设、服务水平提升和行业转型发展的黄金时期，要服务“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位，为推动自治区区域协同、城乡融合发展，支撑自治区经济社会高质量发展提供先行保障，向建设美丽内蒙古目标奋进，满足人民美好生活需要。

“十四五”时期是乌海市走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，实现新的更大发展的关键时期。既有许多重要机遇和有利条件，也有诸多压力和挑战，随着新发展格局的加快构建，乌海市要适应新的发展形势，科学把握交通运输发展面临的机遇和挑战，抓住国家深入实施“一带一路”、中蒙俄经济走廊、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、黄河“几”字弯都市圈等重大战略机遇，充分发挥交通运输基础支撑和先行引领作用，加快交通基础设施建设，着力推进全市交通运输绿色高质量发展。

（二）形势要求

构建新发展格局，要求全面提升交通运输的总体供给能力和服务水平

“十四五”时期，面临百年未有之大变局深度调整、疫情的严重冲击、百年奋斗目标迈向新阶段三大背景，国际形势风云变化，国内经济社会发生深刻变革。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署。交通运输作为基础性、先导性、服务性产业，在新发展格局中担负着至关重要的基础和保障作用。在新时期乌海市要把握外部环境变化带来的机遇和挑战，借助国家战略红利，激活内生发展动力，整合外部要素，拓展市场空间，发挥区位优势和产业优势，促进煤焦化工、氯碱化工、能源冶金等传统优势产业转型发展，推动基础设施系统化协同发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升运输服务品质和效率、降低物流成本，加快交通运输高质量发展进程。

加快建设交通强国，要求切实发挥交通运输“先行官”作用

建设交通强国是以习近平同志为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策，是建设现代

化经济体系的先行领域，是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑，是新时代做好交通工作的总抓手。“十四五”是全面推进交通强国建设的第一个五年，是推动交通运输高质量发展的五年。“十四五”时期，乌海市要牢牢把握国家布局新型基础设施的重大机遇，重点在绿色交通、智慧创新、对外开放、提质增效、交通安全、行业治理等方面进行研究和规划，坚持“老基建”补短板与“新基建”同步建并重的原则，增强交通基础设施对改善产业支撑条件和产业生态的保障和引领，为经济社会发展创造更加优越的条件。

深度融入国家重大发展战略，要求加快交通运输通道建设

乌海市区位优势明显，是“蒙宁陕甘”经济区结合部和沿黄经济带中心，是国家“新丝绸之路经济带”和呼包银榆经济区重要节点，也是新疆、甘肃、宁夏开发运行的大通道。

“一带一路”、中蒙俄经济走廊、新一轮西部大开发、黄河流域生态保护与高质量发展、黄河“几”字弯都市圈协同发展等国家战略的深入推进，为乌海市与周边省区联动发展，大力发展泛口岸经济带来了新的机遇。“呼包鄂”协同发展、乌海及周边地区协同发展等区域战略的深入推进，为乌海市深化区域合作，推进产业转型升级提供了新的契机。“十四五”期，乌海市要以建设区域创新型城市为统领，构建“一

核两翼多点”的城乡空间架构，科学设计区域交通，着力提升区域服务能力，着力提升人民幸福指数。发挥乌海市“自治区西部区域枢纽中心城市作用，加快推进乌海周边及宁夏沿黄城市群等区域快速公路网络建设，加强公路与城市道路衔接，构建外通内联、便捷高效的区域交通网络体系，着力提升公路交通的辐射带动作用，推动乌海及周边地区的公路衔接和交通一体化发展。

乡村振兴战略的深入实施，要求提升交通运输均等化服务水平

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代“三农”工作总抓手。深入推进乡村振兴战略，要求乌海市加快提升中心城区的辐射带动能力，推动城镇基础设施及公共服务向乡村覆盖延伸，建立以城带乡发展机制，补齐城乡发展差距。坚决守住脱贫攻坚成果，推进脱贫攻坚与乡村振兴在政策、规划、基础设施建设、公共服务提升、考核等方面的有效衔接。加快“四好农村路”建设，改善农村出行条件，破解农村经济社会发展瓶颈、惠及农民群众。建设美丽乡村公路，进一步优化乡村人居环境，提高农村公路的服务水平，助力构建现代农业产业体系，塑造具有乌海特色的乡村风貌，建设基础设施完备的新型农村社区。

筑牢祖国北方重要的安全屏障，要求提升交通运输安全应急保障能力

当前，我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。人民群众对国家安全也有了更多更高的期待。从自身的角度看，内蒙古是祖国的“北大门”、首都的“护城河”，在国家安全稳定大局中具有重要地位。内蒙古是中国北疆重要安全稳定屏障。“十四五”时期乌海市要牢固树立“安全第一、生命至上”的理念，深化平安交通建设，提升交通运输安全应急保障能力，为人民群众安全出行营造良好环境。完善依法治理体系，加强交通运输安全生产监督管理，把安全发展理念贯彻于交通运输建设、养护、运营、管理全过程，提高运输装备本质安全水平。健全交通应急管理体系，强化动态监测和风险预警，加强应急救援能力建设。

打造北方重要生态安全屏障，要求提升交通运输绿色发展水平

习近平总书记明确指出自治区要“保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战，守护好祖国北疆这道亮丽风景线”。乌海市作为黄河流经自

自治区的第一个盟市，素有“黄河明珠”的美誉。“十四五”时期，乌海市要继续坚持以生态优先，绿色发展为导向，全面落实自治区关于“促进西部盟市补齐生态环境短板推动高质量发展，把加强黄河流域生态保护和荒漠化治理挺在前面，强化乌海及周边地区大气污染防治，严格生态极度脆弱区限制开发政策，加快乌海资源枯竭型城市转型”的要求，严格遵守“三区三线”，建设以生态绿点绿廊为主体的生态防护体系，逐步实施绿色交通发展重大工程，重点推进绿色环保基础设施创建、加快交通基础设施生态修复工程建设，推动黄河两岸绿色走廊建设，构建黄河及库区绿色岸线，全面提升交通基础设施的绿色发展水平，全方位、全地域、全过程推进乌海市交通运输生态文明建设。

新一轮科技革命和产业变革，要求交通运输行业与新基建深度融合，推进交通+产业融合发展

党的十九大报告指出，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育新增长点、形成新动能，交通运输是科技创新的重点领域。“十四五”时期，乌海市要围绕智慧城市建设和新技术新业态发展需要，加强交通产业前沿技术研发，推动交通基础设施数字化，积极推进交通运输科技创新，加快培育发展新动能，以信息化智慧化引领交通运输现代化。加强新能源基础设施建设，结合乌海市氢能源、

新能源汽车等产业发展需求，加快充电站（桩）、加氢站等新型设施建设步伐。推动交通运输与信息、旅游、贸易、物流、邮政快递等产业融合发展，构建出行、物流、行业治理等领域智能化应用体系建设；完善科技创新体制，加强科技人才培养。

全面深化改革，要求推进交通运输治理体系和治理能力现代化

“十三五”以来，乌海市行业改革取得了积极成效，但与治理体系和治理能力现代化要求相比，还有很大差距。“十四五”期间，乌海市要继续贯彻落实党中央、国务院全面深化改革决策部署，增强改革定力，加快建立完善政府、市场、社会等多方协作的现代交通运输治理体系，推进法治政府部门建设，深化“放管服”改革，优化营商环境，创新对新业态的治理模式和手段，深入推进交通运输体制改革、综合执法改革、投融资改革等，提升治理体系和治理能力现代化水平。

三、指导思想与发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话重要指示

批示精神。主动服从服务于自治区“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧紧围绕交通强国建设和乌海市“五区共建”总体要求，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，修适合的路、修需要的路、修符合生态环保要求的路。以实现生态质量更高、转型步伐更快、创新动力更足、城市功能更强、生活品质更优为目标，不断巩固和提高全行业的服务能力和水平，实现乌海市交通运输事业科学发展、安全发展、稳定发展。

（二）基本原则

统筹协调，融合发展。坚持系统观念，强化各种交通方式协调有效衔接，以优结构、升品质、提效率为重点，统筹建设、管理、养护、服务、安全并举，推动交通发展向更加注重质量效益、更加注重一体化融合发展、更加注重创新驱动转变，全面提升交通运输服务效率和发展质量。

补齐短板、惠民利民。坚持以人民为中心的发展思想，以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为出发点和落脚点，集中突破发展短板领域和薄弱环节，不断提高交通运输基本

公共服务均等化水平，持续改善交通运输服务体验，切实改善人民群众交通出行条件。

互联互通，开放发展。服务国家和自治区对外开放新格局，以交通运输互联互通推动政策沟通、贸易畅通、资金融通和民心相通，提升对“一带一路”倡议和自治区向北开放战略的支撑力。

深化改革，创新驱动。将改革创新作为交通运输发展的根本动力，进一步深化交通重点领域和关键环节改革，破解制约高质量发展的体制机制障碍。深入实施创新驱动发展战略，大力发展智慧交通，促进交通运输数字化、信息化、智能化，大力培育交通运输发展新动能，打造富有活力的交通运输发展新业态新模式。

绿色集约、安全发展。将生态优先、绿色发展理念融入交通运输发展的各领域和全过程，坚持集约节约利用土地等资源，加强节能减排和生态功能恢复，促进交通绿色、循环、可持续发展。统筹发展与安全，牢固树立红线意识和底线思维，将安全发展理念融入交通发展的各方面和全过程。

（三）发展目标

乌海市“十四五”公路、水路交通运输发展的总体目标是：构建更加安全、便捷、高效、绿色、经济、文明的现代化公路水路交通运输体系。形成以高速公路、国省干线为骨

架，以农村公路、旅游公路、矿区道路为补充的“四横四纵五桥三路”公路网络格局，与周边地区交通一体化发展水平显著提升，创新运输服务模式，提升行业管理水平，引导产业转型升级，进一步强化地区交通区位优势，支撑和引领乌海市国民经济和社会发展的。

2 个分离

——客货运输功能分离

——过境交通分离，减轻城市交通压力

3 个贯通

——国省干线“断头路”逐步贯通

——重点工业园区、主要旅游景点、风景名胜区通一级公路或快速路贯通

——一区四园以重载货运功能为主的环线联通

6 个强化

——公路管理养护品质进一步强化

——运输服务质量效能进一步强化

——交通运输信息化水平进一步强化

——交通运输绿色可持续程度进一步强化

——交通安全与应急保障能力全面强化

——行业治理体系和治理能力现代化水平进一步强化

具体指标：乌海市公路通车里程新增 92 公里，全市公

路通车总里程达到 1263 公里，其中，新增高速公路 17.6 公里，新增一级公路 28 公里，新增二级公路 10 公里。到 2025 年，高速公路总里程达到 128.6 公里、一级公路总里程达到 262 公里，二级公路总里程达到 330 公里。规划新改建客运站 1 个、物流园区 1 个。

“十四五”公路交通运输发展主要指标

主要指标		2020 年	"十四五"规划目标		指标属性
			新增	2025 年	
设施供给	公路总里程（公里）	1171	92	1263	预期性
	高速公路（公里）	111	17.6	128.6	预期性
	一级公路（公里）	234	28	262	预期性
	二级公路（公里）	320	10	330	预期性
	农村公路（公里）	770.8	55	825.8	预期性
	货运枢纽（物流园区）（个）		1	1	预期性
	普通国道二级及以上公路占比（%）			99.7	预期性
	普通省道三级及以上公路占比（%）			88.5	预期性
管理养护	高速公路优等路率（%）	92.36	0.6	93	预期性
	普通国道公路优良路率（%）	88.49	1.5	90	预期性
	普通省道公路优良路率（%）	90.26	0.7	91	预期性
	农村公路列养率（%）	75.37	24.6	100	预期性
	农村公路优良中等路率（%）	86.70	3.3	90	预期性
运输服务	新增和更新新能源公交车辆占比（%）			100	预期性
	公共交通出行分担率（%）			25	预期性
	城市公共交通乘客满意度（%）			85	预期性
路网运行	高速公路一、二类桥梁比例（%）			95	约束性
	普通国省干线一、二类桥梁比例（%）			90	约束性
	国省干线公路新发现四、五类桥梁（隧道）处置率（%）			100	约束性
行业治理	联网收费客服热线综合满意度（%）			90%以上	预期性
	交通运输服务监督电话系统业务限时办结率（%）			95%以上	预期性

转型发展	营运车辆单位运输周转量二氧化碳（CO ₂ ） 排放较 2020 年下降率（%）			4	预期性
------	---	--	--	---	-----

四、重点任务

（一）加快完善公路基础设施网络

1.着力推动高速公路建设，打造对外运输大通道

进一步完善国家高速公路网络，加快提升区域间的交通联系，打通中蒙跨境口岸公路通道，提高煤炭、化工产品的对外运输效能，推动乌海及周边城市与蒙古国的资源交流和贸易。全力推动 G1816 荣乌高速公路乌海至玛沁联络线乌海至石嘴山（蒙宁界）段项目建设，打造连接乌海市海南区、南部工业园区以及宁夏回族自治区的高速公路通道，加快推进乌海市衔接宁夏回族自治区的对外运输通道，带动乌海市充分融入呼包银榆经济区；推进 S33 巴彦木仁至蒙西段项目建设，优化自治区高速公路网布局，构建乌海市通往新疆的对外快速通道。推进 S37 乌海至宁东高速公路乌海至上海庙项目建设，缓解乌海至宁东方向交通拥堵，同时加强乌海市、鄂尔多斯市产业园区与宁夏精细化工工业基地、上海庙工业园区、宁东能源化工基地的衔接，加深乌海市与西安、太原等城市的经济联通，加强西北与华中和环渤海地区的交流，支撑经济社会高质量发展，为乌海市与周边地区一体化发展提供良好的发展基础。

“十四五”期间，规划建设国家高速公路 17.6 公里，规划研究建设地方高速公路 141 公里。

表 4-1 “十四五”期乌海市高速公路项目表

序号	项目名称	路线编号	建设性质	建设规模(公里)	总投资(万元)	“十四五”规划投资(万元)
国家高速				17.6	210913	210913
1	荣乌高速公路乌海至玛沁联络线乌海至石嘴山(蒙宁界)	G1816	新建	17.6	210913	210913
规划研究项目				141		
1	乌海至宁东高速公路乌海至上海庙	S37	新建	130		
2	巴彦木仁至蒙西	S33	新建	11		

2.优化市区路网布局，提升干线路网服务水平

不断优化普通国省干线路网布局，全面消除瓶颈路，打造衔接顺畅的干线公路网，优化城市空间结构，提升城市环境品质。持续推进 S217 线海勃湾绕城段、S318 线甘德尔山至乌海湖大桥、中石油库至青年桥段建设，解决国省干线在中心城区过境问题，缓解中心城区交通压力，构建连接海勃湾城区、乌达城区的客运 S 大通道，促进三区之间的沟通联系。提升 S217 线海南至拉僧庙段道路等级，畅通乌海市北部与南部的快速通道，充分发挥交通对区域经济发展的带动效应。推动 S318 线蒙西至千里山镇段建设，打通干线断头路，提升国省干线通行能力和服务水平，为乌海市经济社会高质量发展提供有力支撑。

“十四五”期间，规划建设普通省道 20 公里，规划研

究建设项目 45.6 公里。

表 4-2 “十四五”期乌海市普通省道项目表

序号	项目名称	路线 编号	建设 性质	建设 等级	建设规模 (公里)	总投资 (万元)	“十四五” 规划投资 (万元)
合计					20	177461	90258
(一) 续建项目					17	139461	52258
1	海勃湾绕城段及连接线工程	S217	新建	一级	15.6	135249	48891
2	省道 217 线 K7+707 至 K8+718 段灾毁重建工程	S217	改建	一级	1.01	4212	3367
(二) 新开工项目					3.25	38000	38000
3	甘德尔山至乌海湖大桥	S318	新建	一级	3.25	38000	38000
(三) 规划研究项目					45.6		
1	蒙西至千里山镇段工程	S318	新建	一级	13.7		
2	中石油库至青年桥段公路	S318	新建	一级	17.9		
3	海南至拉僧庙段工程	S217	新建	一级	14		

3.推进农村公路高品质发展，支撑乡村振兴战略实施

围绕乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，以构建便捷高效的农村骨干公路网络、普惠公平的农村基础公路网络、营造安全宜人的农村公路交通环境为重点方向，深入推进“四好农村路”建设。以三区政府为主，结合社会主义新农村发展建设，以新编制的县域城乡居民点规划为依据，合理规划农村公路布局。在实现行政村（嘎查）通沥青水泥路的基础上，加强农村公路建制村通双车道公路改造、乡村旅游路、资源路、产业路、农村联网路建设，有效提高农村公路的服务能

力和水平，促进城乡互联互通，为乡村振兴战略实施做好先行引领和服务支撑作用。

“十四五”期，规划建设农村公路 122 公里，其中：农村公路提质改造 20 公里，农村旅游路、资源路、产业路 46 公里，农村联网路 21 公里，建制村通双车道公路改造建设 35 公里。

表 4-3 “十四五”期乌海市农村公路项目表

序号	类别	建设规模 (公里/座/个)	“十四五” 规划投资 (万元)
合计		122	61180
1	农村公路提质改造	20	17229
2	农村旅游路、资源路、产业路	46	23985
3	农村联网路	21	17886
4	建制村通双车道公路改造建设	35	2080

4.加快旅游公路建设，推动交通运输与文化旅游融合发展

“十四五”期，乌海市要全面贯彻落实全域旅游、四季旅游和旅游发展大会精神，积极参与自治区黄河“几”字弯文化旅游带建设，推进交通运输文化与旅游深度融合。围绕构建以乌海湖为核心的“一核统领，三轴串连，五区联动”旅游发展格局，以实现“快旅慢游”为目标，依托高速公路、国省干线公路打造对外快速旅游干线网，加快推进内环-客运快速环线、S 型客运通道、海惠线等具有集散功能的内部旅

游公路，新建连接佛教文化寺庙，观音寺、兴海寺、拉僧庙的景点连接线，打造沿黄河生态观光带的特色慢行旅游公路，为全力推进乌海湖创建 5A 级景区及国家级旅游度假区，支持海勃湾区创建自治区级全域旅游示范区，建设呼包银榆经济区的山（甘德尔山）水（乌海湖）沙（金沙湾）生态型区域旅游服务中心城市提供有力支撑。

5.完善综合交通枢纽布局，促进各种运输方式一体化发展

以“客运零换乘”和“联程联运”为目标，完善综合交通枢纽布局，强化综合交通枢纽集疏运体系建设，规划建设海南公交客运枢纽站，构建层次分明、功能合理、紧密衔接、分工协作的乌海市客运枢纽体系。构建功能完善的物流基地体系，鼓励大宗物资物流集约化发展。以“乌海国际陆港”为中心，依托国家物流大通道“六纵六横”中的“华北出海物流大通道”，重点建设乌海鸿达多式联运示范工程，实现西北地区仓储物流信息化+多式联运模式，降低周围企业运输成本，提高各种交通运输方式运输效能，将乌海市打造为连接西北、蒙古、华北、沿海、华中、西南、亚欧大陆的重要枢纽。积极发展农牧业物流，以现有农村邮政物流为基础，逐步整合农村客运站、邮政、供销网络，积极推进县、乡、村物流配送网络体系建设，提升农村与城市的对接能力，加

快推进城乡物流一体化。

“十四五”时期，规划新建客运站 1 个，扩建货运枢纽（物流园区）1 个。

表 4-4 “十四五”期乌海市客运站项目表

序号	项目名称	等级	建设性质	占地面积 (平方米)	设计能力 (万人/日)	“十四五” 规划投资 (万元)
1	乌海市海南公交客运枢纽站	二级	新建	45000	1.1	7000

表 4-5 “十四五”期乌海市货运枢纽（物流园区）项目表

序号	项目名称	位置	园区类型	建设性质	规划占地规模 (亩)	“十四五” 规划投资 (万元)
1	乌海鸿达多式联运示范工程项目	海南区	综合服务型	扩建	150	7500

6.加强水运基础设施建设，提升海事监管和应急搜救水平

进一步完善水运基础设施建设，着力改善通航条件；积极推进航道提等升级，配套建设港口工程、码头、客运站等设施。加强乌海湖水上监管与搜救监控范围，提高监管与搜救效率、降低事故发生概率，以实现乌海湖全区域覆盖的交通安全监管与水上安全预警预控，建立水上安全监控系统，以提高海事监管与搜救数字化、信息化、智能化水平，实现科学监管，提供优质服务。建立健全系统完备、科学规范、运行高效的水上搜救管理体制机制，深入推进我市水上应急管理体系和能力现代化，带动区域生态环境保护和旅游业发展，助力区域社会经济高质量发展。

“十四五”期，规划建设黄河乌海段航道建设工程（一期）、水上搜救中心基地和水上应急物资储备库项目、海事安全与应急搜救监控管理平台项目。

表 4-6 “十四五”期乌海市内河水运基础设施建设项目表

序号	项目名称	建设规模	“十四五”规划投资（万元）
合计			20839
1	黄河乌海段航道建设工程（一期）	四级航道、55 公里、20 个泊位、客运站 2 个、300 米码头	19500
2	水上搜救中心基地和水上应急物资储备库项目	水上应急搜救服务基地（40 米趸船及搜救船艇等）、应急物资储备库（库房 600 m ² 及应急物资相关配套设施）	1178.9
3	海事安全与应急搜救监控管理平台项目	覆盖乌海湖重点水域视频监控系统与平台、水上综合管理系统、存储备份系统与硬件等配套设施	159.6

（二）管养服务品质强化工程

加大公路养护实施力度。深入开展“三创两树一优”的公路养护质量年活动，全面开展预防性养护和绿色养护，推行精细化养护和机械化养护。加大自动化路面状况检测力度，科学安排养护计划，组织好各级公路网的日常养护工作。积极开展养护巡查，及时修复公路设施病害，消除道路安全隐患，保持公路良好的通行环境和技术状态。提高桥梁检查及监测技术实力，加强抗洪防汛、水毁防治、危旧桥加固工作，提高桥梁养护水平。结合使用周期，定期更新改造护栏、标志标线等交安设施，优化指路标志体系和整治平交道口。

稳步推进公路养护体制改革。优化公路沿线基层单位布局 and 养护方式，进一步加强公路应急养护保畅队伍建设，发挥基本公共服务保障作用。建立完善以公共财政为主的非收费公路养护保障机制。切实落实《国务院关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》精神，继续加强农村公路养护管理。落实检查考核制度，发挥各区政府和交通部门指导作用，帮助各级交通部门完成行政村街巷道硬化工作和农区公路养护工作。提升农村公路养护信息化管理水平，提升农村牧区公路养护决策科学水平，实现农村公路的技术状况检测评定率达到 100%。

提高交通运输管理水平。坚持“政府主导、部门协作、强化源头、综合治理”的工作机制，集中开展道路客货运输和水运船舶专项整治行动，强化各部门协同执法联动。严厉打击各类非法经营行为，在重点地段建立 24 小时定时巡查制度，巩固运输市场治理成效。探索推进源头治超的有效措施，着力构建治超长效机制，维护良好的公路通行秩序。研究符合乌海市实际的运输市场管理模式，进一步规范运输企业服务质量和经营行为，努力打造展示文明城市创建成果的交通运输示范性“窗口”，促进交通运输市场平稳繁荣发展。

提升航道养护水平。大力推进黄河乌海段生态带建设，严格落实“河长制”，强化河湖管理保护，持续改善水生态

水环境。推动航道养护管理向现代化转变，推进航道养护作业、设备配置、场站配备等标准化、规范化建设，定期开展航道养护管理检查、考核，加强航道及航道设施的日常养护、安全生产、基础资料收集和统计等工作。

（三）运输服务质效提升工程

推进城乡客运服务一体化发展。以公共交通优先发展为导向，以先进运输组织方式为抓手，协调周边盟市，巩固短途客运公交化的成果，实现区域公交一体化。优化城市公共交通网络，扩大城区公交线路覆盖范围，发展城际公交，提高公交服务均等化水平，提升公交服务质量和满意度。推进建设“互联网+城市公交”，打造“智慧公交”，建设推广公交系统智能化调度体系，大力发展定制公交业务，拓展服务范围，增加运营收入。不断完善城市交通基础设施，建设公交专用道，实施公交改造计划，新建公交首末站、停保场、充电桩等配套设施，增强公交吸引力。转变独家充电场站向公交自建及多家经营竞争方向发展，降低运营成本。积极推进公交信号优先，进一步提高公交分担率，缓解城市拥堵。推进城市交通慢行系统建设，完善慢行系统配套服务和设施，以环乌海湖交通慢行系统应用为示范项目，规划建设环湖自行车慢行道、步行长廊，实现道路系统人车分离。推广公共自行车租赁服务，加强对共享单车停放设施的管理，推进乌

海市建成国家“公交都市”示范城市。到 2025 年，公交站点 300m 半径覆盖率达到 85%以上，500m 半径覆盖率达到 90%以上，公交车保有量达到 570 标台，公共交通出行分担率达到 25%，新增及更换的公交车中新能源公交车比重达到 100%，城市公共交通乘客满意度达到 85%以上。

加快旅客联程运输发展。加快推进“三个网络、两个平台、一个持续”建设，大力推进旅客联程运输发展，完善道路客运与铁路、民航等运输方式的衔接，探索“一票制”和“一站式”客运服务。创新“客运+”服务模式，逐步构建新型客运服务产业链，为乘客提供高品质、个性化的出行服务，推进网约车平台建设。强化与气象、交管、旅游、运管等相关部门之间的服务信息共享，逐步建立多渠道、多方式、及时有效的公路交通出行信息服务体系。

推进货物多式联运发展。不断优化调整运输结构方式，加大乌海市“公转铁”实施力度，进一步降低公路货运车辆长距离运输污染。鼓励道路货运企业向规模化、专业化、信息化发展，大力发展“互联网+”高效物流新模式、新业态，加快物流信息平台建设，依托乌海鸿达多式联运示范工程，推进西北地区仓储物流信息化+多式联运模式，实现物流信息公共服务平台与铁路和公路网的高效衔接。应用区块链、大数据等现代供应链管理技术和模式，整合运力资源和车辆

服务资源，提升物流效率。全面贯彻落实国家和自治区物流业发展扶持政策，积极培育和引进一批信息化技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的交通物流龙头骨干企业，促进交通物流企业兼并重组，加快传统运输业向现代物流业转型。

（四）智慧绿色平安交通工程

1.加快新技术应用，引领交通智慧化发展

推进工程建设数字化。推动 5G、人工智能、物联网等网络信息技术与交通运输行业深度融合，推动新建公路基础设施与信息基础设施同步规划同步建设。开展基础设施数字化改造，增强已有公路基础设施、场站全要素数据采集能力。加快推进交通运输信息管理平台建设，将交通运输信息中心纳入“智慧乌海”的总布局，实现出租车“电召”、客货运输车辆实时监控、远程指挥等功能。

构建数字化运输服务网络。打造智慧公交服务体系，升级城市公共交通公交运营调度管理系统、安全监控系统和应急处置系统，落实公交信息服务平台与各站点换乘交通方式信息平台的信息共享。构造城市智能化公共交通的综合信息平台，实现对城市公交的全程实时监控，提高城市公交运营效率和服务能力。积极主动融入全国交通“一卡通”覆盖范围。鼓励开展智能停车公共信息服务平台建设，全面整合接

入停车场数据资源，实现停车信息资讯动态互联互通。

2.加强生态保护，推进绿色交通发展

推进绿色基础设施建设。加快充/换电站（桩）、加氢站等新型基础设施建设，积极为清洁能源和新能源汽车提供优质服务。鼓励引导集约化经营程度高、网络覆盖面大、组织管理方式先进的运输企业加大新能源车辆推广使用力度。开展公路路域环境综合整治，强化取弃土场生态恢复、路域沿线生态改善和景观升级。推进交通廊道绿化行动，大力推广公路边坡植被防护，支撑生态廊道建设。

推进交通运输资源集约循环利用。推进交通基础设施空间资源的高效利用，在改扩建和升级改造工程加强对原通道资源的利用，提高土地节约集约利用水平，统筹利用综合运输通道资源。减少使用不可再生资源，继续开展公路路面材料循环利用行动，加大路面材料“四新技术”应用力度。鼓励工业废物、建筑垃圾在交通建设领域的规模化应用，鼓励服务区、枢纽场站等污水循环利用和雨水综合利用。

推动道路运输节能减排。强化碳排放控制，倡导绿色出行、低碳货运，促进结构性节能减排。推广清洁能源和新能源载运工具，推动新能源或清洁能源车辆在城市物流配送的应用。加快淘汰高耗能、高污染的老旧交通运输装备，积极推广厢式、冷链等专业化车辆发展，推动交通运输领域碳排

放达峰行动。

提升绿色交通监管能力。加快构建绿色交通发展制度标准、科技创新以及监督管理保障体系，增加绿色发展在高质量发展目标考核体系中的比重。加强与发展改革、生态环境等部门及地方政府协同合作，完成大气、水污染治理攻坚任务。加强与航道有关工程的事前事中和事后监管，加强对跨、临、拦河建筑物建设的事前事中事后监管，强化航道资源保护。

3.加强应急保障能力，提升交通安全保障水平

完善安全生产监管制度和防控体系建设。继续开展“安全生产年”、“打非治违”等专项活动，深入开展交通运输企业标准化建设，压实行业监管责任和企业主体责任，加强勘察、设计、施工、监理各环节的动态监管，加大安全监督检查力度，建立健全质量安全内控标准和责任追究制度。提升公路超限超载治理水平。加快推进公路水路基础设施安全隐患整改工作，强化安全事故易发路段、特大桥梁、危窄桥梁的现场管理和科学整治。基本建立覆盖全市高速公路和主要国省干线公路的路网管理与应急处置中心平台体系，并与自治区平台联网互通。

加强应急保障队伍建设。推进乌海市储备中心建设，统筹布局旗县级储备站，推动实现国家、自治区、盟市、旗县

四级公路交通突发事件应急处置全覆盖。提高应急队伍专业化水平和装备配备水平。逐步完善应急预案体系建设，全面加强应对突发事件的应急演练，提升公路交通突发事件应急响应速度和应急处置能力。

全面提升水上搜救应急能力。确保水上搜救机构高效运行，新建水上应急搜救服务基地(40 米趸船)，采购具有夜航搜救功能的装备，及时评估装备需求并调整应急救援装备物资配备。在乌海湖区水陆接交通方便、水上应急辐射范围大、岸基场所开阔的岸点构筑公务综合码头，建立乌海市水上联合执法(交通海事水运航道公安、旅游、环保、水务、渔政等)与应急救援物资储备的政府公仓。加快推进内河巡航一体化建设，强化执法和救助功能。强化黄河乌海段特别是乌海湖水域水上监管工作，加强对重点部位、重点船舶的实时监控，强化预警预控、现场监管、应急预案落实等方面的执行力，严厉打击违法违规行为，全力保障船舶、码头、渡口的安全。实行湖区管理行政办公场所一体化、公务船艇停靠与管修养用统一管理，合理调配资源，积极推进便民措施，有效发挥设备设施的应急救援作用，降低设备设施运行与行政执法成本。建立健全系统完备、科学规范、运行高效的水上搜救管理体制机制，深入推进乌海市水上应急管理体系和能力现代化。

积极推进海事安全与应急搜救信息化建设。加强乌海湖水上监管与搜救监控范围，提高监管与搜救效率、降低事故发生概率，实现乌海湖全区域覆盖的交通安全监管与水上安全预警预控。建立水上安全监控系统，整合与水上通航管理相关的动静态资源，在统一电子海/江图界面上进行监控，提高海事搜救现代化、数字化、信息化水平。充分利用现有资源，与政府网络云服务平台、乌海湖旅游发展有限公司建设的生产调度与安全监控平台和沿乌海湖监控网络实现共享。

（五）提升行业治理现代化水平

提升行业治理数字化、智能化水平。进一步推进交通运输领域“互联网+政务服务”，延长网上办事链条，推动政务服务向“两微一端”等延伸拓展。扩大政务服务“一网通办”和“只进一扇门”覆盖范围，推行“一次办”“网上办”“掌上办”等模式，加强政务信息公开，全面提升政务服务水平和行政效能。

深入推进交通运输行业市场、社会领域改革。完善各种运输方式协调发展的法规体系，加快推进交通运输综合行政执法改革，构建科学灵敏、系统协调、规范高效、精细有力的综合交通管理体制机制。研究制定公路养护企业资质管理规定及资质标准，扩大企业经营自主权。完善市场治理规则、强化监管体系、激发市场活力，建立健全现代化交通运输市

场体系。

持续推进法治政府部门建设，深化“放管服”改革。理清政府权力边界，创新行政管理方式，完善职责定位和监督协调机制。着力推进执法规范化，推进在线识别和非现场执法。规范提高执法效能。推进道路客运线路配置和价格机制、出入境汽车运输管理、出租汽车行业等交通运输重点领域改革。推进职业资格制度规范化管理，实施行业从业人员素质提升行动，开展道路运输重点领域从业人员职业化培训考试改革试点。针对突出矛盾和关键环节，通过改革创新释放潜力、激发动力、营造活力，全面提升行业治理体系和治理能力现代化水平。

加快投融资领域改革。按照《交通运输领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》，落实好中央授权范围内的责任，保障重要改革举措落地实施。构建“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的投融资体制，加大公共财政投资和引导，强化项目建设的科学决策，提高资金使用绩效。强化财政规划对年度预算的约束性，实现财政可持续发展。防范化解债务风险，规范市场化融资，盘活存量资产，建立促进公路持续健康发展的资金供给长效机制。

五、资金匡算

根据“十四五”期乌海市交通运输发展各项重点项目建

设规划，对建设资金需求进行测算。“十四五”期，交通运输固定资产规划投资 39.5 亿元，其中：高速公路规划投资 21 亿元、普通国省干线规划投资 9 亿元、农村公路规划投资 6 亿元、客运站规划投资 0.7 亿元、货运站（物流园区）规划投资 0.75 亿元、内河水运规划投资 2.08 亿元。

表 5-1 乌海市“十四五”公路建设投资估算表

建设类别	建设规模 (公里)	“十四五” 估算投资 (亿元)	所占比例 (%)
国家高速公路	17.6	21	53.12%
普通省道	20	9	22.77%
农村公路	122	6	15.18%
客运站		0.7	1.77%
货运站（物流园区）		0.75	1.90%
内河水运		2.08	5.26%
合 计	159.6	39.5	100.00%

六、保障措施

（一）加强组织领导，建立有效的跨区域、跨部门协调机制

各级交通运输主管部门要加强组织领导，落实责任，将规划实施纳入各级、各部门考核评价范围，建立考核监督机制，加大督导检查力度。建立部门间协调配合机制。积极探索和创新部门间沟通协调机制，建立常态化的联系渠道和工作机制。建立由乌海市和鄂尔多斯、阿拉善、石嘴山共同组

建的区域交通协调管理机构，统一体制机制，统一协调管理、简化中间程序，加快推进区域公路交通建设，助力区域经济快速发展。建立发展改革委、财政、规划、国土、水利等部门与乌海市交通运输局的密切配合机制，统筹做好重大建设项目的前期工作和进度安排，确保“十四五”规划各项目标、任务顺利完成。

（二）统筹推进规划工作，引导规划有序实施

加强规划衔接。加强与交通运输部“十四五”公路水路发展规划、自治区“十四五”公路水路发展规划、乌海市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要、乌海市“十四五”综合交通发展规划、城镇体系规划、产业布局规划、乌海市国土空间规划等相关规划的动态衔接。主动融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、向北开放、新一轮西部大开发等国家战略，努力将乌海市公路水路重点建设项目纳入自治区规划，争取优先安排和重点支持。

加大前期工作力度。按照“完成一批、开工一批、研究一批、储备一批”的思路，加快推进项目前期工作、做好项目储备，加大前期工作资金、科技和人才投入，切实保障重大建设项目前期工作经费投入，加强技术方案比选和经济可行性论证，合理确定建设方案。对于普通公路建设改造项目，适当简化前期工作审批程序，缩短项目审批周期。

（三）积极拓展投融资渠道，夯实建设资金保障

稳定现有资金渠道。积极争取和落实中央关于特殊地区的支持政策，充分利用国家“一带一路”、西部大开发、沿黄经济带、呼包银榆经济区以及国家对于少数民族地区补贴等优惠政策，继续用好自治区政府出台的交通建设相关优惠政策，积极争取国家和自治区政府加大投资力度，提高对乌海市交通基础设施项目建设的补助标准，保障乌海市公路建设任务顺利完成。继续加大地方政府财政性资金投入交通设施建设，引导和鼓励地方财政加大对乌海公路建设的资金投入力度，提高财政资金和政府债券资金的投入比例，调整和优化投资结构，保障政府对基本公共服务的供给水平。探索设立交通产业投资基金和发展基金，建立稳定的资金保障机制。

拓展投融资新渠道。积极争取国家债券资金支持，以盘活公路存量资产为核心，大力推进高速公路融资租赁、资产证券化、特许经营、PPP等融资方式，引导和鼓励社会资本通过特许经营、股权合作等方式，参与公路交通基础设施建设、养护和运营。深化与国有大型企业的合作深度与广度，积极调动和挖掘大型企业投资乌海公路建设的积极性，积极探索旅游资源开发、矿产资源开发等项目和公路建设合作模式等新的公路建设融资方式。研究设立高速公路建设发展基

金用于项目建设，继续完善收费公路政策，进一步优化收费结构、调整收费机制、加强收费监管，逐步建立高速公路与普通公路的统筹发展机制。

健全地方政府举债融资机制。落实财政部、交通运输部联合发布《地方政府收费公路专项债券管理办法(试行)》，规范交通建设投融资平台经营行为，逐步建立地方政府发债支持交通发展新机制，积极防控债务风险。建立支持交通运输发展的地方政府举债融资机制，发行专项债券支持高速公路和收费国省干线公路的建设。分清责任，规范管理，妥善处理存量债务和增量债务，保障政府债务性收费公路健康发展。

积极探索高速公路外部效益内部化的融资方法。利用土地运作方式扶持公路基础设施建设，将新建高速公路沿线惠及土地纳入土地储备，专项用于高速公路建设融资。将公路沿线港口码头、物流园区等有升值潜力的土地使用权，服务区、加油站和加气站，沿线广告等设施的经营权授予交通部门、交通融资平台或特许经营公司，利用其未来的增值或收益支持高速公路发展。

（四）坚持问题导向，创新管理体制机制

完善交通运输管理机制。逐步推进公路建设管理体制改
革，完善项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同
管理制。建立事权和支出责任相适应的公路分级管理制度，

逐步厘清各级政府对各层次公路网的管理事权。深化干线公路及农村公路管理养护体制改革，有序推进养护市场化进程，逐步建立“事权清晰、精简高效、权责一致、运转协调”的公路养护管理体制和运行机制。深化交通行政执法改革，提高交通运输综合执法能力水平；完善城乡客运一体化管理体制和机制，统一城乡运输政策和标准，推进农村客运发展；逐步完善安全应急指挥协调、沟通合作、信息报告、督查监督、宣传教育和培训演练等工作机制。

完善法规与标准规范体系。继续深化公路交通领域行政审批制度改革，加强事中事后监管，逐步推行和研究制定权力清单、责任清单、负面清单制度。进一步加大简政放权、放管结合，减少公路交通建设投资、运输生产经营等各环节的核准、审批事项和审批程序。完善行政审批事项承接落实机制，确保下放事项承接到位。加快推进交通建设、管理等法规修订，配套完善相关部门规章和规范性文件管理体系。建立健全公路和水路建设管理、养护、运营服务监管、运输服务评价等相关领域的标准规范体系。

（五）推动行业科技创新，支撑交通运输高质量发展

强化关键技术研发能力，积极推进特大桥等重大工程关键技术研究，保障研究经费投入，破解技术难题。加强基于新技术、新方法的公路规划、建设、管理、运营等基础性、

战略性、前瞻性研究，加强交通科技研究和先进科技成果应用，提高行业管理效率和服务水平。加快构建政府主导、市场主体、体系完整、层次分明、主线清晰、重点突出的交通运输行业科技创新体系，着力打造战略规划、技术供给、标准规范、网络信息和创新人才五大支撑。激发人才创新活力，衔接国家、自治区重大人才工程，做实“乌海英才”工程，运用好科创中心等载体平台，发挥好驻外人才工作站作用，引进科技领军人才、急需紧缺人才、专业技术人才和高水平创新团队，构建“一心多点”人才工作格局。

（六）深化人才培养机制，服务交通强国建设

牢固树立“人才是第一资源”的理念，坚持以科技人才队伍建设为主线，努力解决制约因素，扩大平台，优质服务，建立梯队，引领大脑，提高质量。加快政府科技人才管理职能转变，优化和完善科技人才创新激励机制、评价机制、引进和培训机制，加快培养高端科技人才，进一步优化产业、科技人才政策环境，培养技术人才更大的自主权，培养国际复合型科技人才。牢固树立科技人员的崇高使命感，积极倡导求真务实的精神，严格坚持科学研究的底线，大力弘扬科学家的精神，提供交通发展强大的智力支持。

附件规划环评

(一) 环境总体情况

1. 乌海地区环境总体情况

乌海市地处祖国北部边疆，东邻鄂尔多斯高原，西接阿拉善草原，南连宁夏平原，北望河套灌区，是黄河流经内蒙古的第一个城市。根据《内蒙古自治区主体功能区规划》，全市禁止开发区为重要饮用水水源保护区，分别是海勃湾区水源地、海勃湾区北水源地、乌达区桥西水源地、乌达区北水源地、乌达区城区水源地、海南区南水源地、海南区西水源地，总面积为 103.49 平方公里，占全市国土总面积的 5.9%。

2. 环境影响评价依据

相关的环境保护法律、法规及文件：

《中华人民共和国环境保护法》；

《中华人民共和国环境影响评价法》；

《中华人民共和国大气污染防治法》；

《中华人民共和国水污染防治法》；

《中华人民共和国噪声污染防治法》；

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》；

《中华人民共和国土地管理法》；

中华人民共和国国务院令 第 682 号《建设项目环境保护

管理条例》;

中华人民共和国环境保护部《建设项目环境影响评价分类管理名录》(环境保护部令第4号)及《关于修改〈建设项目环境影响评价分类管理名录〉部分内容的决定》。

导则与规范:

《建设项目环境影响评价技术导则-总纲》(HJ2.1-2016);

《环境影响评价技术导则-大气环境》(HJ2.2-2018);

《环境影响评价技术导则-地表水环境》(H2.3-2018);

《环境影响评价技术导则-地下水环境》(H610-2016);

《环境影响评价技术导则-声环境》(H2.4-2009);

《环境影响评价技术导则-生态影响》(H9-2011);

《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ169-2018);

《环境影响评价技术导则-土壤环境(试行)》
(HJ964-2018)。

(二) 环境影响分析

1.生态环境影响

建设过程中,由于选线不当可能会产生交通穿越生态敏感区的情况,其中以对自然保护区的影响最大。主要表现在,如果直接穿越自然保护区,将占用自然保护区土地资源,破坏保护区内主要保护对象的栖息地,也将带来噪声扰动、大气污染、人员进入增加的问题,威胁自然保护区内保护对象

的生存。

2.水环境影响

施工期，砂石材料的冲洗，混凝土搅拌后产生的废水，钻孔灌注桩的泥浆排放，施工队伍的生活污水，若处理不当可能对水环境有一定的影响。运营期，沿线附属设施，如服务区、收费站等排放的废水、洗车污水、汽车洒落的有害物质，经雨水排入河流，造成水质的污染。

3.大气环境影响

交通活动导致的大气污染物一次排放按照其来源可以分为三类：机动车尾气管直接排放；机动车行驶过程中扬起的道路扬尘；机动车行驶过程中部件磨损造成的颗粒物排放和曲轴箱等部位的 THC 逸散。交通活动排放的一次污染物在大气中可进一步发生化学反应，造成二次污染。

4.固体废物环境影响

建设过程中产生的弃渣会临时性或长期占用土地资源，从而加剧公路沿线占用草地、耕地以及林地的情况，减少地区土地资源，减少地区生物量。堆弃在线路旁边的弃渣会对周边的景观生态和景观美学产生影响。另外，在路网运营过程中，服务区、加油站等地方会产生一些生活垃圾。

5.噪声环境影响

交通噪声就其来源而言可分为两类：动力噪声和轮胎噪

声。机动车在低速运行时，以发动机壳体的振动噪声为主；在高速运行时，轮胎噪声就上升为主要噪声。除营运期的公路交通噪声之外，规划路段施工期内还存在暂时性的建筑施工噪声。

（三）环境影响评价

本规划符合国家和自治区主体功能区规划、生态功能区规划，大气、水体、土壤三大污染防治行动计划要求，在严格落实本次评价提出的环境影响减缓对策前提下，将保护环境和发展经济有机统一，从环境角度评价，建设项目不会对环境产生较大的影响。从环境保护角度来看，《规划》提出的规划建设内容是可行的。

（四）环境影响减缓对策和措施

1.生态环境保护对策和措施

坚持保护优先、避让为主的原则，加强对规划公路网沿线自然保护区、水源保护区等重要生态保护区域和生态敏感区的保护。对于已有走廊充分利用，邻近并行的走廊带尽量合并，在环境敏感区域尽量少开辟新的走廊带，避免生态破坏和穿越环境敏感区。

2.水环境保护措施

认真调查论证路线走向与地表水系的相互关系，设计足

够的涵洞、桥梁，以减少高路基对地表径流的影响。妥善保管堆放，防止暴雨冲刷进入水体。加强施工生活污水管理，严禁将其直接排入河道水流中。在国家级自然保护区、地表水源地一级保护区等区域，若公路靠近或穿越对水质有特殊要求的水体时，应结合实际情况在路边设置沉淀池进行沉淀处理后排放或利用天然洼地、池塘等收集处理路面径流。

3.大气污染防治对策

施工阶段加强沥青混凝土、碎石、灰土拌和设备的密封和除尘，对操作人员进行卫生防护，且拌和场站应远离大气环境敏感点；采用符合环保要求的先进施工设备，禁止使用敞开式简易方法熬制沥青。大风天气下使用篷布覆盖及洒水等方式减少施工材料和施工场地的扬尘。严格执行机动车尾气排放国家标准，注意加强敏感路段和沿线敏感点的空气质量监测。

4.固体废物污染防治对策

固体废物主要包括生活垃圾和施工垃圾。生活垃圾必须定点收集，及时清运或处理；施工垃圾尽量回收利用，或送往当地划定的垃圾场填埋。

5.声污染防治对策

施工阶段严格遵循规划项目所在地地方政府制定的《施工噪声管理规定》，调整高噪声作业施工时间；应根据敏感

点噪声情况，制定相应的降噪措施如种植绿化林带、设置噪声墙等，并进行多方案的经济技术性比较，推荐最佳降噪方案。

附表 1 “十四五”期乌海市高速公路项目表

序号	项目名称	路线编号	建设性质	建设规模 (公里)	总投资 (万元)	“十四五” 规划投资 (万元)
国家高速				17.6	210913	210913
1	荣乌高速公路乌海至玛沁联络线乌海至石嘴山（蒙宁界）	G1816	新建	17.6	210913	210913
规划研究项目				141		
1	乌海至宁东高速公路乌海至上海庙	S37	新建	130		
2	巴彦木仁至蒙西	S33	新建	11		

附表2 “十四五”期乌海市普通省道项目表

序号	项目名称	路线编号	建设性质	建设等级	建设规模 (公里)	总投资 (万元)	“十四五” 规划投资 (万元)
合计					20	177461	90258
(一) 续建项目					17	139461	52258
1	海勃湾绕城段及连接线工程	S217	新建	一级	15.6	135249	48891
2	省道 217 线 K7+707 至 K8+718 段灾毁重建工程	S217	改建	一级	1.01	4212	3367
(二) 新开工项目					3.25	38000	38000
3	甘德尔山至乌海湖大桥	S318	新建	一级	3.25	38000	38000
(三) 规划研究项目					45.6		
1	蒙西至千里山镇段工程	S318	新建	一级	13.7		
2	中石油库至青年桥段公路	S318	新建	一级	17.9		
3	海南至拉僧庙段工程	S217	新建	一级	14		

附表 3 “十四五” 期乌海市农村公路项目表

序号	类别	建设规模（公里/座/个）	“十四五” 规划投资（万元）
合计		122	61180
1	农村公路提质改造	20	17229
2	农村旅游路、资源路、产业路建设	46	23985
3	农村联网路	21	17886
4	建制村通双车道公路改造建设	35	2080

附表 3-1 “十四五”期乌海市农村公路其他路网改善项目表

序号	所属旗县	项目名称	建设性质	建设等级	建设规模 (公里)	“十四五” 规划投资 (万元)
合计					87	59100
(一) 公路提质改造					20	17229
1	海南区	X157 海南至乌达快速通道互通平交道口改建工程	新建/改建	一级	0.5	300
2	海南区	X175 海南至乌达重载公路互通改建工程	改建	一级	1.4	3691
3	海南区	X175 海南至乌达重载公路改线工程	改建	一级	1	6000
4	海南区	2021 年四好农村公路路网提升及灾害改造工程	新建/改建	三级	3.9	738
5	海南区	X167 海南段	改建	二级	3	1500
6	海勃湾区	Y004 海勃湾至卡布其段	改建	二级	10	5000
(二) 资源路旅游路产业路					46	23985
1	乌达区	乌达区五虎山矿区公路改建工程	新建	二级	0.83	1663
2	海勃湾区	X159 线至华信煤焦化公司重载公路	新建	二级	2.7	2950
3	海勃湾区	千里山园区周边道路	改建	二级	10	3500
4	海勃湾区	友谊精煤至海拉铁路道口	改建	一级	1.5	3275

序号	所属旗县	项目名称	建设性质	建设等级	建设规模 (公里)	“十四五” 规划投资 (万元)
5	海南区	运煤通道改道工程	新建	二级	2.963	5612
6	乌达区	乌达区滨湖路连接线道路（1 号线）	新建	三级	1.47	395
7	乌达区	乌达区滨湖路连接线道路（3 号线）	新建	三级	2.47	665
8	乌海市	乌海环湖景观道路工程	新建	四级	23.7	5925
（三）联网路					21	17886
1	海南区	荣乌高速巴音陶亥互通立交连接线	新建	一级/二级	8.54	14391
2	乌达区	乌达区中石油乌海油库至苏三支线南延伸段（兴业路）	新建	二级	3.318	2634
3	海南区	109-大桥村-迎河村	新建	四级	2	120
4	海南区	G244-四道泉村-绿化村	新建	四级	3	180
5	海南区	海惠线 10 公里处	新建	三级	1.5	561
6	海南区	拉僧庙至八十六处农场新建	新建	三级	0.88	
7	海南区	拉僧庙至八十六处农场改建	新建	三级	1.48	

附表 3-2 “十四五”期乌海市建制村通双车道公路改造建设项目表

序号	项目名称	建设等级	建设规模 (公里)	“十四五” 规划投资 (万元)
	合计		35	2080
1	赛汗乌素农村道路改扩建工程	四级	3.2	200
2	曙光村农村道路改扩建工程	四级	2	130
3	渡口村农村道路改扩建工程	四级	9.5	500
4	东兴村农村道路改扩建工程	四级	1	70
5	一棵树农村道路改扩建工程	四级	2.6	160
6	四新村农村道路改扩建工程	四级	2	120
7	羊路井村农村道路改扩建工程	四级	15	900

附表 4 “十四五”期乌海市客运站项目表

序号	项目名称	等级	建设性质	占地面积（平方米）	设计能力 （万人/日）	“十四五” 规划投资 （万元）
1	乌海市海南公交客运枢纽站	二级	新建	45000	1.1	7000

附表5 “十四五”期乌海市货运枢纽（物流园区）项目表

序号	项目名称	位置	园区类型	建设性质	规划占地规模 (亩)	“十四五” 规划投资 (万元)
1	乌海鸿达多式联运示范工程项目	海南区	综合服务型	扩建	150	7500

附表 6 “十四五”期乌海市内河水运基础设施建设项目表

序号	项目名称	建设规模	“十四五” 规划投资 (万元)
合计			20839
1	黄河乌海段航道建设工程（一期）	四级航道、55 公里、20 个泊位、客运站 2 个、300 米码头	19500
2	水上搜救中心基地和水上应急物资储备库项目	水上应急搜救服务基地（40 米趸船及搜救船艇等）、应急物资储备库（库房 600 m²及应急物资相关配套设施）	1178.9
3	海事安全与应急搜救监控管理平台项目	覆盖乌海湖重点水域视频监控系统与平台、水上综合管理系统、存储备份系统与硬件等配套设施	159.6

乌海市“十四五”骨架公路网建设规划示意图

